



**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE**

**KLASA:** 024-02/22-01/19

**URBROJ:** 514-07-02-01/02-22-03

Zagreb, 24. veljače 2022.

Na temelju članka 80.a stavka 1. podstavka 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20), Ministarstvo pravosuđa i uprave, 24. veljače 2022. godine donijelo je

**O D L U K U**

1. Potvrđuje se kao osnovana Odluka općinskog načelnika Općine Sunja KLASA: 120-01/21-01/03, URBROJ: 2176/17-01-21-3 od 17. prosinca 2021. g. kojom je obustavljena od primjene Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o plaći i naknadama te ostalim pravima općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika Općine Sunja KLASA: 120-01/21-01/03, URBROJ: 2176/17-03-21-2 od 9. prosinca 2021. godine, koju je Općinsko vijeće Općine Sunja donijelo na 5. sjednici održanoj 9. prosinca 2021. godine, a koja je objavljena u „Službenom vjesniku“ broj 75 od 9. prosinca 2021. godine.

2. Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u „Službenom vjesniku“.

**O b r a z l o ž e n j e**

U Ministarstvu pravosuđa i uprave zaprimljen je dana 7. veljače 2022. godine dopis općinskog načelnika Općine Sunja KLASA: 023-01/21-01/07, URBROJ: 2176/17-03-21-5 od 21. prosinca 2021. godine kojim je pozivom na članak 42. stavak 4. i 5. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi dostavljena Odluka općinskog načelnika Općine Sunja o obustavi od primjene općeg akta predstavničkog tijela KLASA: 120-01/21-01/03, URBROJ: 2176/17-01-21-3 od 17. prosinca 2021. g. (dalje u tekstu: Odluka o obustavi).

Predmetnom Odlukom obustavljena je od primjene Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o plaći i naknadama te ostalim pravima općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika Općine Sunja KLASA: 120-01/21-01/03, URBROJ: 2176/17-03-21-2 od 9. prosinca 2021. godine, koju je Općinsko vijeće Općine Sunja donijelo na 5. sjednici održanoj 9. prosinca 2021. godine.



hvl074uZkaCtLAHnq5VvA



U svojem dopisu, kao i obrazloženju Odluke o obustavi općinski načelnik navodi da je Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o plaći i naknadama te ostalim pravima općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika Općine Sunja protivna odredbi članka 3. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 28/10), budući da ista nije predložena od ovlaštenog predlagatelja. Također, općinski načelnik navodi da je pri donošenju sporne odluke prekršena odredba članka 66. Poslovnika Općinskog vijeća Općine Sunja („Službeni vjesnik“ 9/21), kojim je propisano što prijedlog akta mora sadržavati te je navedeno da nisu bile ispunjene pretpostavke iz odredbe članka 70. Poslovnika kojim je uređena materija donošenja akata po hitnom postupku.

Temeljem odredbe članka 42. stavka 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan, u obavljanju poslova iz samoupravnog djelokruga općina, grada, odnosno županije ima pravo obustaviti od primjene opći akt predstavničkog tijela.

Ministarstvo pravosuđa i uprave Odluku o obustavi od primjene općeg akta KLASA: 120-01/21-01/03, URBROJ: 2176/17-01-21-3 od 17. prosinca 2021. godine, koju je donio općinski načelnik Općine Sunja ocjenjuje osnovanom.

Iz uvida u Zapisnik 5. sjednice Općinskog vijeća Općine Sunja održane 9. prosinca 2021. godine, dostupan na mrežnim stranicama Općine Sunja proizlazi da je Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o plaći i naknadama te ostalim pravima općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika Općine Sunja donesena pod točkom 18. Dnevnog reda sa 10 glasova „za“ od 12 članova predstavničkog tijela, koji su u tom trenutku bili nazočni na sjednici.

Također, iz Zapisnika proizlazi da je sporna Odluka donijeta na prijedlog trojice članova Općinskog vijeća (Josip Mačak, Lara Vujčić i Tomislav Čipor).

U odnosu na utvrđeno činjenično stanje, Ministarstvo pravosuđa i uprave ističe sljedeće:

Odredbom članka 90.a stavka 3. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da se osnovna mjerila za određivanje plaće, odnosno naknade za rad osoba iz stavka 1. i 2. tog članka, kao i druga prava vezana uz profesionalno obnašanje dužnosti općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana i njihovih zamjenika određuju posebnim zakonom. Taj poseban zakon je Zakon plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Odredbom članka 3. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da osnovicu i koeficijente za obračun plaće župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika određuje odlukom predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojoj obnašaju dužnost, na prijedlog župana, gradonačelnika, odnosno općinskog načelnika.

Slijedom navedenog, nesporno je da je Zakonom o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi predstavničko tijelo jedinice ovlašteno odlukom utvrditi osnovicu i koeficijente za obračun plaće župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika i to samo na prijedlog osobe ovlaštene Zakonom, a to je općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan.

Dakle, Zakon o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi izričito propisuje osobe koje su ovlaštene za podnošenje prijedloga za određivanje plaće, konkretno plaće općinskog načelnika.





Ministarstvo pravosuđa i uprave temeljem izvršenog uvida u Zapisnik s predmetne sjednice utvrdilo je da u konkretnom predmetu Općine Sunja nije poštovana procedura propisana Zakonom o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, budući da je sporna Odluka donijeta na prijedlog tri člana Općinskog vijeća Općine Sunja, a ne na prijedlog općinskog načelnika.

Ovdje se ujedno ukazuje na sudsku praksu i činjenicu da je Visoki upravni sud Republike Hrvatske presudom broj: Usoz-11/19-7 od 28. lipnja 2019. godine, ukinuo Odluku o plaći općinskog načelnika Općine N.V. zbog povrede postupovnih pravila. Sud je, naime, utvrdio da osporena odluka nije zakonita, budući da je donijeta na prijedlog šest članova Općinskog vijeća, a ne na prijedlog općinskog načelnika, kao osobe izričito ovlaštene Zakonom.

Slijedom svega navedenog, Ministarstvo pravosuđa i uprave sukladno članku 80.a stavku 1. podstavku 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, Odluku općinskog načelnika Općine Sunja KLASA: 120-01/21-01/03, URBROJ: 2176/17-01-21-3 od 17. prosinca 2021. godine, potvrđuje kao osnovanu.



Dostaviti:

- Općinski načelnik Općine Sunja Grga Dragičević
- Predsjednik Općinskog vijeća Općine Sunja Ivica Horžić
- Općina Sunja, za objavu u službenom glasilu ✓
- Pismohrana, ovdje

